

EL ANÁLISIS DE PERCEPCIÓN SOCIAL APLICADO A LA GESTIÓN DE COSTAS. EL CASO DEL DELTA DEL EBRO.

THE ANALYSIS OF SOCIAL PERCEPTION APPLIED TO COASTAL MANAGEMENT. THE CASE OF THE DELTA OF EBRO.

M. Villares, E. Roca y R. Junyent

(1) miriam.villares@upc.edu, elisabet.roca@upc.edu, rosa.junyent@upc.edu.

Laboratori d'Estudis Socials d'Enginyeria Civil (LESEC) Escola Tècnica Superior de Camins Canals i Ports
Universitat Politècnica de Catalunya C. Jordi Girona, 1-3 08034 - Barcelona, Spain Telf: +34 93 4011617

Resumen

La gestión costera ha estado marcada por una dependencia del conocimiento y los métodos de evaluación del medio físico. Pero dar una respuesta integrada a los problemas, definir acciones y políticas de intervención requiere un conocimiento de las relaciones socioeconómicas. Presentamos los resultados de una investigación (1) realizada en el delta del Ebro, cuyo objetivo es conocer la percepción social del problema de la erosión en la Flecha Fangar y la Playa de la Marquesa. Constatamos que la cuantificación física y las propuestas ingenieriles para paliar el retroceso de la bahía suscitan diferentes posiciones. La amenaza sobre actividades productivas (arrozal y la acuicultura) demanda actuaciones duras; pero, la función del Parque Natural y la Ley de Costas propicia una intervención blanda. Nuestro análisis recoge la opinión del cambio y la posición de los agentes frente a posibles soluciones. Se funda en tres escenarios a corto plazo, sin desmerecer la situación frente al cambio climático que se presenta a más largo plazo.

Palabras clave: percepción social, conflicto, Delta del Ebro

Abstract

The management of most Mediterranean regions has been marked by strongly sectorial and fragmented management visions, together with lack of coordination between the responsible administrations and very little public engagement. This communication presents the results of a research carried out in the Ebro Delta (1). Its main objective is to explore the social perception of the management strategies to cope with coastal erosion affecting the Fangar Spit and the Marquesa Beach. The proposals which vary from hard-engineering to managed realignment have provoked different social positions. The results shows that on the one hand, managed realignment are perceived as inefficient and as a threat to the future of several socioeconomic activities (rice, aquiculture, fishing, etc.). On the other hand, the conservationist stakeholders defend the need to recover natural dynamics although their socioeconomic costs.

Key Words: social perception, conflict, Ebro Delta.

1. EL CONTEXTO TERRITORIAL Y ÁMBITO DE ESTUDIO

El Delta es el territorio más densamente poblado las Tierras del Ebro. En el año 2010 los municipios del Delta suman 52.500 habitantes. Deltebre y l'Ampolla son los principales núcleos. Parte de este crecimiento ha tenido un importante impacto debido al turismo. Las urbanizaciones de Eucaliptus y Riumar (en los años setenta y ochenta) destruyeron muchas zonas de dunas y marismas de gran valor ambiental. La actividad que más está creciendo en los últimos años es el turismo. El parque natural recibe unas 800.000 visitas/año, este volumen no es suficientemente aprovechado desde el punto de vista

económico. Otro sector en auge es la caza, El volumen de cazadores en el delta del Ebro se estima en unos 5000. La pesca y la acuicultura son otras actividades con una larga tradición en el Delta, pero la sobreexplotación, la reducción de subvenciones y la baja calidad del agua de las bahías ha disminuido mucho las capturas desde los años ochenta.

2. EL PROBLEMA: EL DESEQUILIBRIO SEDIMENTARIO

El régimen hidrológico modificado por la acción de los embalses ha causado la reducción del arrastre de sedimentos. El Delta ha dejado de crecer en extensión y su forma se remodela por el

oleaje, aunque no se ha producido una pérdida neta de extensión. Ello provoca la colmatación de la bahía del Fangar que con el tiempo puede conllevar su cierre, un efecto negativo directo sobre las actividades pesqueras y acuícolas. En el Hemidelta Norte comprendido entre la urbanización Riumar y la flecha del Fangar, la regresión de la costa está causando la desaparición de la franja de playas y afecta directamente a las propiedades agrícolas. En la playa de la Marquesa, la desaparición del sistema dunar y la ocupación de las zonas de marisma por parte de la actividad agrícola han agravado el problema porque evita que el sistema migre y se reproduzca hacia el interior. Por su parte, la punta del Fangar tiene un alto valor ecológico por la fauna que habita allí.

A todo ello, se suman unos 20 propietarios que están afectados por el problema erosivo, a lo largo de 5 Km de frente litoral. Las actuaciones realizadas hasta este momento para paliar los efectos del temporal han sido de carácter puntual (construcción de un muro de contención en la zona de los Vascos, la reconstrucción parcial del sistema dunar) pero son intervenciones que en algún caso, han comportado resultados negativos.

En esta última etapa la administración central, responsable de la protección costera, se ha planteado una actuación que permita restituir los antiguos ecosistemas dunares. Se ha iniciado la compra de la franja más periférica de terrenos agrícolas. Pero esta propuesta ha generado rechazo y desconfianza por parte de algunos afectados.

Desde esta valoración, nuestra comunicación quiere profundizar en las causas de este rechazo para tratar de proponer mecanismos que permitan gestionar este tipo de conflictos.

3. EL METODO

Se plantea un estudio cualitativo para conocer los diferentes discursos existentes alrededor del conflicto, que se complementa con un reconocimiento

bibliográfico y de los planes y proyectos presentes en el territorio. En concreto, en se ha desplegado un sondeo *in-situ*, una entrevista en profundidad a 15 actores representativos desde la administración pública estatal y local, los sectores socioeconómicos (del arroz, caza, pesca, turismo), los responsables del Parque Natural del Delta y expertos de la Universidad en geomorfología litoral (Tabla 1).

Su diseño se ha realizado con una revisión de documentos, estudios técnicos y la prensa que ha permitido hacer una descripción objetiva. Con la intención de destacar la diversidad de perspectivas se ha hecho posicionar a los entrevistados ante tres futuros escenarios posibles, para un horizonte temporal de 15-20 años. En particular se ha pedido que los valoren en relación a una serie de criterios en función de su impacto. Estos escenarios se han diseñado a partir de las propuestas técnicas existentes y han sido validados por expertos científico-técnicos en el campo de la gestión de la erosión costera.

Los 3 escenarios representan distintas formas de intervención. En un extremo, **el escenario1: la intervención dura**, que significa mantener la actual línea de costa con la construcción de diques, comportaría una polderización. **El escenario 2 intermedio que presenta una intervención blanda**, consiste en aumentar la anchura de la playa y restaurar el cordón dunar, que actuaría como reserva de sedimento durante los temporales, esta línea también comportaría la restauración humedales. La efectividad de estas dos estrategias está condicionada por la incertidumbre del cambio climático. **Y al otro extremo, el escenario 3, la alternativa de no actuar** y dejar que la dinámica marina alcance un nuevo equilibrio. La definición de los criterios de valoración de los escenarios proviene de la clasificación de servicios ambientales

que nos ofrecen las zonas costeras como los deltas.

Tipología de actor	Actores e Instituciones entrevistadas
Político-Institucional	Parque Natural del Delta del Ebro
	Ayuntamiento Deltebre (sufre directamente las consecuencias de la erosión y los efectos de los temporales marinos. Ellos reparan/pagan los destrozos de los temporales. Ayuntamiento Ampolla. Utilizan el Fangar como reclamo turístico y el marisqueo.
Actividad económica	Arroceros. Sufren en sus tierras el embate de los temporales. Productores y cooperativas
	Mariscadores/Pescadores/Acuicultores. Padecen la colmatación de la bahía del Fangar y contaminación por el vertido de las aguas procedentes del interior. Cofradías
	Cazadores. Cotos
	Turismo: Gremio de hoteleros o restauradores
Representantes sociales	Fundación Nueva Cultura del Agua
	Entidad ecologista (Seo bird life)
Expertos	Facultad Geología. UB Laboratorio de Ingeniería Marítima. Universitat Politècnica de Catalunya Universidad Rey Juan Carlos.

Tabla. 1. Relación de actores e instituciones

4. LOS RESULTADOS

Los resultados obtenidos se han sintetizado en la figura 2. A primera instancia se observa como el escenario 2, ha sido valorado más favorablemente respecto a los criterios que representan los valores naturales del delta: paisaje, biodiversidad, conservación. Al contrario del escenario 1 que se identifica como el más adecuado para el beneficio de las actividades socioeconómicas tradicionales como la arrocería y la pesca. El turismo, que en este ámbito queda vinculado a valores ecológicos, queda más ligado al desarrollo del escenario 2. La actividad económica derivada de la caza presenta posiciones más variadas, porque desde este sector se considera que cualquier escenario no debería tener mucha incidencia sobre la explotación cinegética. La figura 1 muestra como el conflicto reside en una confrontación entre mantener los usos socioeconómicos del sector primario o conservar y recuperar los valores naturales originarios del delta. Se percibe como un conflicto, la pérdida de unos, beneficiará a los otros. El gran reto sería convertir este conflicto en una

oportunidad para consensuar una actuación responsable.

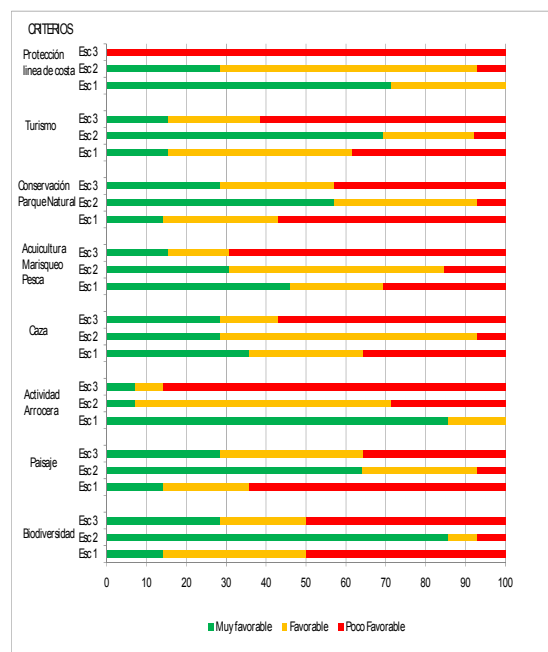


Fig. 1. Evaluación de los escenarios

Otra cuestión, es la reiterada percepción de que una intervención dura será mucho más eficaz que una blanda. Estos temores y la desconfianza van en aumento a medida que el actor desarrolla sus actividades más cerca de la costa y por lo tanto tiene más patrimonio en juego. Esto concurre con experiencias inglesas (Myatt, 2003). En el caso del proyecto en de recuperación de las Marismas de Essex, los entrevistados que se encuentran más alejados de la línea de costa tienen más confianza en el proyecto que los que están más próximos.

Por su parte, los científicos consultados están de acuerdo en recuperar la dinámica natural de la zona, en retirar el espigón ilegal, y propiciar que la línea de costa retroceda hasta conseguir una nueva situación de equilibrio. Mientras los afectados afirman que esto es una medida a corto plazo y que con el tiempo el mar avanzará y reproducirá el actual escenario, la solución propuesta por el Ministerio de Medio Ambiente no les comporta garantías de eficacia. Algunos actores han visitado soluciones de polderización como las aplicadas en

el Delta del Po, en cambio, no han podido constatar la evidencia y la experiencia en aplicaciones más blandas, como las propuestas en la costa de Essex.

Estrategias de gestión que incluyan procesos naturales han sido poco implementadas en nuestras costas. Ahora se empieza a esgrimir alguna propuesta tanto desde la esfera académica, como desde las instituciones competentes. Pero este tipo de proyectos no son atractivos para los afectados porque la visión cortoplacista de los pagos contrasta con la irreversibilidad de la pérdida de sus tierras, que se agrava en una cultura que valoriza mucho la propiedad y parte de esta ya ha desaparecido. Aquí, se echa en falta un conocimiento y una pedagogía precisa del proyecto por parte de unos afectados, que conocían la expropiación, pero desconocían la aplicación de un cordón dunar sobre estas tierras expropiadas, como medida de protección natural contra los temporales. Esto puede hacer cambiar percepciones muy negativas. No hay duda, hace falta más pedagogía para explicar a los afectados el proyecto y su futura evolución.

6. CONCLUSIONES

El principal problema físico de los deltas mediterráneos es la regresión, el origen ha sido la política de construcción de grandes embalses, los sedimentos han quedado retenidos y han dejado de formar parte de estos sistemas litorales. Las obras transversales (puertos y espigones) también representan una barrera para la transferencia de material sedimentario. Al mismo tiempo, la degradación de los hábitats costeros humedales y dunas han eliminado la protección natural de las playas contra los episodios extremos de tempestad.

Como vemos en el caso de estudio recuperar la función protectora los sistemas naturales costeros, puede convertirse en algo muy costoso tanto desde un punto de vista económico, social como ambiental. Si se realiza a

partir de gestión tradicional basada en técnicas duras o si se introducen nuevas técnicas adaptativas, (como la del retroceso controlado de la línea de costa, o la de recrear humedales), se pueden reproducir grandes conflictos sociales.

Ante esta situación de desconfianza institucional y de temor se requiere más pedagogía y sobre todo nuevas oportunidades de participación. Estas son necesarias no sólo para legitimar los proyectos innovadores que se proponen por parte de la administración que gestiona la costa, sino también para hacer más diáfanos las incertidumbres de los afectados y reconstruir su confianza.

Agradecimientos

Investigación realizada en el marco de los proyectos financiados por el Ministerio Español de Educación y Ciencia: Defcon-EEP (REN2003-09029-C03/MAR) y AGITE (CGL2005-04189).

REFERENCIAS

- Costanza, R., d'Arge, R., de Groot, R., Farber, S., Grasso, M., Hannon, B., Limburg, K., Naeem, S., O'Neill, R. V., Paruelo, J., Raskin, R. G., Sutton, P., & Vandenbelt, M. (1997). The value of the world's ecosystem services and natural capital. *Nature*, 387, 253–260.
- de Groot, R. S., Wilson, M. A., & Boumans, R. M. J. (2002). A typology for the classification, description and valuation of ecosystem functions, goods and services. *Ecological Economics*, 41, 393–408.
- Myatt, L.B. Scrimshaw, M.D. Lester, J.N. (2003). Public perceptions and attitudes towards an established managed realignment scheme: Orplands, Essex, UK' *Journal of Environmental Management*, no. 68, pp. 173-181.
- Rodríguez I. (1997). Los SIG en estudios de evolución costera: ejemplo del Delta del Ebro. *Ingeniería Civil*, 105, pp.20-32.
- Sánchez García, M.J. (2009). Cuantificación y determinación del transporte eólico, y su influencia en la dinámica sedimentaria del Delta del Ebro. Universidad Rey Juan Carlos. PhD Thesis. 285 pp.